

NACRT PRIJEDLOGA

Temeljem članka 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN RH 68/18), članka 31. Statuta Općine Martijanec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 10/13 ,24/13 i 18/18), Općinsko vijeće Općine Martijanec je na svojoj ____ sjednici održanoj _____ 2019. godine, donijelo slijedeću

O D L U K U **o komunalnom doprinosu**

I OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom odlukom određuju se:

- visina komunalnog doprinosa na području Općine Martijanec
- područja zona za plaćanje komunalnog doprinosa u Općini Martijanec
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa utvrđena po m³ građevine za pojedine zone
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa
- uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Članak 2.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području Općine Martijanec i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine, ako Zakon o komunalnom gospodarstvu ne propisuje drugačije.

Komunalni doprinos je prihod proračuna Općine Martijanec koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Sredstva komunalnog doprinosa namijenjena su za ravnomjerno financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture u svim naseljima Općine Martijanec sukladno godišnjem Programu građenja komunalne infrastrukture koji donosi Općinsko vijeće Općine Martijanec.

Članak 3.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Općina Martijanec ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Članak 4.

Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade koja se gradi ili je izgrađena izraženog u m³ s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se zgrada gradi ili je izgrađena. Komunalni doprinos za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija visina se mijenja obračunava se množenjem tlocrtna površine građevine koja se gradi ili je

izgrađena izražene u m² s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena. Posebnim pravilnikom Ministar pobliže propisuje način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa.

Članak 5.

Ako se postojeća zgrada uklanja zbog građenja nove zgrade ili kada se postojeća zgrada dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu zgrade u odnosu na prijašnji obujam zgrade.

Ako je obujam zgrade koja se gradi manji ili jednak obujmu postojeće zgrade koja se uklanja ne plaća se komunalni doprinos, a o čemu nadležno tijelo donosi rješenje kojim se utvrđuje da ne postoji obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Odredbe ovoga članka na odgovarajući se način primjenjuju i na obračun komunalnog doprinosa za građevine koje nisu zgrade te na obračun komunalnog doprinosa za ozakonjene građevine.

II ZONE ZA PLAĆANJE KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 6.

Zone se određuju s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone (udaljenost od središta u naselju, mrežu javnog prijevoza, dostupnost građevina javne i društvene namjene, te opskrbe i usluga, prostorne i prirodne uvjete).

ZONA	NASELJE, DIO PODRUČJA NASELJA ILI IZDVOJENI DIO NASELJA
I	Dio područja naselja Križovljan, Slanje, Čičkovina, Hrastovljan, Madaraševac, Vrbanovec, Sudovčina i Martijanec predviđeno za izgradnju građevina na građevinskoj čestici ili dijelu građevinske čestice za izgradnju građevina za stambene, poslovne, stambeno-poslovne ili druge osnovne namjene prema Prostornom planu uređenja Općine Martijanec
II	Dio područja naselja Rivalno i Gornji Martijanec predviđeno za izgradnju građevina na građevinskoj čestici ili dijelu građevinske čestice za izgradnju građevina za stambene, poslovne, stambeno-poslovne ili druge osnovne namjene prema Prostornom planu uređenja Općine Martijanec
III	Dio područja naselja Rivalno, Gornji Martijanec i Slanje predviđeno prema Prostornom planu uređenja Općine Martijanec za izgradnju klijeti i građevina povremenog stanovanja (vikend i hobi izgradnje)
IV	Područje gospodarskih zona, u naselju i izvan građevinskog područja naselja, kao i dio područja u zonama I, II i III, iza građevina za izgradnju građevina za stambene, poslovne, stambeno-poslovne ili druge osnovne namjene

III JEDINIČNA VRIJEDNOST KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 7.

Utvrđuje se jedinična vrijednost komunalnog doprinosa:

ZONA	I	II	III	IV
UKUPNO:	8,00	6,00	4,00	1,00

Komunalni doprinos obračunava se po m³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici do 3,00 m visine pojedine etaže. Kod postojeće građevine koja se uklanja zbog građenja nove građevine ili kad se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.

Komunalni doprinos ne obračunava se za jednostavne građevine koje se mogu graditi prema posebnom propisu bez izdavanja akta za građenje te za potkrovlje građevina ako istima projektom nije određena stambena ili poslovna namjena ukoliko visina nadozida nije viša od 1,2 metra.

IV. NAČIN I ROKOVI PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 8.

Komunalni doprinos obveznik plaća jednokratno na poslovni račun Općine Martijanec na temelju rješenja koje donosi Jedinštveni upravni odjel u roku od 15 dana od dana izvršnosti rješenja o komunalnom doprinosu. Potvrdu o uplaćenom komunalnom doprinosu izdaje Jedinštveni upravni odjel.

Komunalni doprinos, obveznik može platiti i u 24 jednaka mjesečna obroka u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja o komunalnom doprinosu, uz uvjet da prvi obrok ne može biti manji od 30% ukupne obveze plaćanja komunalnog doprinosa.

U slučaju obročne otplate komunalnog doprinosa pravne osobe i obrtnici dužni su za preostali iznos osigurati ovjerenu bjanko zadužnicu. U slučaju da pravna osoba ne plati uzastopno dvije rate naplata zadužnice se realizira u punom iznosu.

U slučaju obročne otplate komunalnog doprinosa fizičke osobe, kao sredstvo osiguranja plaćanja dužne su osigurati bjanko zadužnicu ovjerenu kod javnog bilježnika. U slučaju da fizička osoba ne plati uzastopno dvije rate, naplata administrativne zabrane se realizira u punom dospelom iznosu preostalog duga, a u slučaju daljnjeg neplaćanja provest će se postupak ovrhe sukladno pravomoćnom rješenju o komunalnom doprinosu i na temelju njega, izdanog rješenja o ovrsi.

Obveznik može u svako doba preostali dug platiti odjednom.

U slučaju obročne otplate komunalnog doprinosa obračunava se ugovorena kamata u visini zakonske zatezne kamate.

V OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 9.

Komunalni doprinos se ne plaća za građenje i ozakonjenje:

- komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova
- vojne građevine
- prometne, vodne, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture

- nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova
- sportskih i dječjih igrališta
- ograda, zidova i potpornih zidova
- parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine
- spomenika.

Članak 10.

Radi poticanja legalizacije građevina izgrađenih bez akta o građenju komunalni doprinos neće se obračunavati za građevine ukupne bruto površine do 400 m² u građevinskim područjima, već samo na razliku površine građevine iznad 400 m² bruto površine građevine. Ista odredba neće se primjenjivati za one investitore koji su do sada odbili sudjelovati u sufinanciranju izgradnje komunalne infrastrukture iz članka 4. ove Odluke ili svoju obvezu po ugovoru nisu u cijelosti podmirili.

Odredbe stavka 1. ovog članka neće se primjenjivati za ishođenje akta za izgradnju u vikend područjima, za izgradnju klijeti i vikendica, kao i za objekte izvan građevinskog područja naselja, osim ako su investitori takvih objekata već sudjelovali u sufinanciranju izgradnje objekata iz članka 4. ove Odluke te su u cijelosti podmirili svoju obvezu sufinanciranja.

Odredbe stavaka 1.i 2. Ovog članka primjenjuju se na zahtjeve za legalizaciju podnesene do 30. lipnja 2018. godine.

Od plaćanja komunalnog doprinosa u cijelosti ili djelomično se oslobađaju obveznici koji su do sad sudjelovali vlastitim sredstvima u izgradnji objekata komunalne infrastrukture temeljem sklopljenog ugovora s Općinom Martijanec do visine utvrđene obveze plaćanja komunalnog doprinosa.

Članak 11.

Plaćanja komunalnog doprinosa oslobođeni su u potpunosti:

- Općina Martijanec,
- trgovačka društva u potpunom ili pretežitom vlasništvu Općine Martijanec,
- ustanove i druge pravne osobe čiji je osnivač Općina Martijanec .

Plaćanja komunalnog doprinosa oslobođeni su u potpunosti ili djelomično hrvatski branitelji iz domovinskog rata i članovi njihovih obitelji sukladno odredbama posebnog zakona.

Općinsko vijeće može, na prijedlog načelnika Općine Martijanec , osloboditi u cijelosti ili djelomično obveze plaćanja komunalnog doprinosa investitora koji grade građevine od javnog interesa za Općinu Martijanec , kao što su građevine namijenjene za kulturu, školstvo, predškolski odgoj, sport i rekreaciju, građevine socijalnih i humanitarnih djelatnosti, vjerske i druge građevine od interesa za Općinu Martijanec, uz uvjet da su prethodno za predviđeni iznos oslobođenja osigurana sredstva u proračunu za tu namjenu, a na temelju dokumentiranog i obrazloženog zahtjeva, kao i obveznike koji će obnavljati ruinirane i zapuštene stambene građevine za dio povećanja obujma takvih građevina.

U slučaju neobavljanja predviđene javne djelatnosti, ili korištenja dijela ili cijelog objekta za drugu namjenu naknadno će se izvršiti razmjerni obračun komunalnog doprinosa, a što će se utanačiti međusobnim ugovorom .

O oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa, djelomičnog ili u cijelosti, donosi se rješenje.

Članak 12.

U slučajevima oslobođenja od plaćanja komunalnog doprinosa iz članka 11. ove Odluke, sredstva potrebna za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture namijenjena toj svrsi osigurati će se u Proračunu Općine Martijanec iz sredstava poreznih prihoda.

VI RJEŠENJE O KOMUNALNOM DOPRINOSU

Članak 13.

Rješenje o komunalnom doprinosu, temeljem ove Odluke donosi Jedinostveni upravni odjel u postupku pokrenutom po:

- službenoj dužnosti (u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema Zakonu o gradnji može graditi bez građevinske dozvole).
- po zahtjevu stranke (u skladu s Odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja).

Ako je Općina Martijanec u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju sklopila ugovor kojim se obvezuje djelomično ili u cijelosti prebiti potraživanja s obvezom plaćanja komunalnog doprinosa, Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i u skladu s tim ugovorom. Ugovara se plaćanje komunalnog doprinosa u iznosu stvarnih troškova sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Obveznik plaćanja komunalnog doprinosa mora provesti postupak javne nabave u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi i dužan je o pokretanju postupka obavijestiti Jedinostveni upravni odjel te uključiti njegovog predstavnika u postupak javne nabave. Postupak javne nabave može provesti i Općina Martijanec.

U slučaju da su troškovi izgradnje predmetnih objekata komunalne infrastrukture manji od utvrđenog iznosa komunalnog doprinosa obveznik je dužan platiti njegovu razliku.

Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika i Općinski načelnik (sukladno iznosu o kojem prema Zakonu može samostalno odlučivati) prema posebnom zahtjevu obveznika plaćanja komunalnog doprinosa donose Odluku iz stavka 2. ovog članka.

Članak 14.

Rješenje iz prethodnog članka ove Odluke sadrži:

- podatke o obvezniku komunalnog doprinosa
- iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti
- obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i
- prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma, odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa

Rješenje o komunalnom doprinosu koje nema sadržaj propisan prethodnim stavkom ovog članka, ništavo je.

Članak 15.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se i ovršava u postupku i na način propisan Općim poreznim zakonom, ako Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisano drukčije.

Protiv rješenja o komunalnom doprinosu i rješenja o njegovoj ovrsi, rješenja o njegovoj izmjeni, dopuni, ukidanju ili poništenju, rješenja o odbijanju ili odbacivanju zahtjeva za donošenje tog rješenja te rješenja o obustavi postupka, može se izjaviti žalba o kojoj odlučuje upravno tijelo Varaždinske županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 16.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi se po pravomoćnosti građevinske dozvole, odnosno rješenja o izvedenom stanju, a u slučaju građenja građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja.

Iznimno od prethodnog stavka ovoga članka rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se je građevina te namjene počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole.

Uporabna dozvola za skladište ili građevinu namijenjenu proizvodnji na području Općine Martijanec, dostavlja se na znanje Jedinostvenom upravnom odjelu Općine Martijanec.

Izmjena ovršnog odnosno pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu

Članak 17.

Ako je izmijenjena građevinska dozvola, drugi akt za građenje ili glavni projekat, na način koji utječe na obračun komunalnog doprinosa, Jedinostveni upravni odjel po službenoj dužnosti ili po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa ili investitora izmijeniti će ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu.

Rješenjem o izmjeni Rješenja o komunalnom doprinosu iz prethodnog stavka ovog članka, obračunati će se komunalni doprinos prema izmjeni te odrediti plaćanje ili povrat razlike komunalnog doprinosa prema Odluci o komunalnom doprinosu, po kojoj je rješenje o komunalnom doprinosu doneseno.

Kod povrata iz prethodnog stavka ovog članka, obveznik, odnosno investitor nemaju pravo na kamatu.

Poništenje ovršnog odnosno pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu

Članak 18.

Jedinostveni upravni odjel poništiti će po zahtjevu obveznika komunalnog doprinosa ili investitora, ovršno, odnosno pravomoćno rješenje o komunalnom doprinosu, ako je građevinska dozvola, drugi akt za građenje oglašen ništavim ili je poništen bez zahtjeva ili suglasnosti investitora.

Rješenjem o poništenju Rješenja o komunalnom doprinosu iz prethodnog stavka ovog članka, odrediti će se i povrat komunalnog doprinosa u roku maksimalno do dvije godine od dana izvršnosti Rješenja o komunalnom doprinosu.

Kod povrata iz prethodnog stavka ovog članka, obveznik, odnosno investitor nemaju pravo na kamatu.

Uračunavanje kao plaćenog, djela komunalnog doprinosa

Članak 19.

Komunalni doprinos koji je plaćen za građenje građevine na temelju građevinske dozvole, odnosno drugog akta za građenje koji je prestao važiti jer građenje nije započeto ili koji je poništen na zahtjev ili uz suglasnost investitora, Jedinstveni upravni odjel će uračunati komunalni doprinos kao plaćeni dio komunalnog doprinosa na istom ili drugom zemljištu na području Općine Martijanec, ako to zatraži obveznik komunalnog doprinosa ili investitor.

Obveznik komunalnog doprinosa, odnosno investitor nema pravo na kamatu za uplaćeni iznos, niti na kamatu za iznos koji se uračunava kao plaćeni dio komunalnog doprinosa koji se plaća za građenje na istom ili drugom zemljištu.

VII PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 20.

Postupci donošenja rješenja o komunalnom doprinosu započeti po Odluci o komunalnom doprinosu (Službeni vjesnik 49/2012., 72/2013., 27/2014., 58/2016., 85/2017) do dana stupanja na snagu ove Odluke, dovršit će se prema odredbama te Odluke.

Članak 21.

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnom doprinosu (Službeni vjesnik 49/2012., 72/2013., 27/2014., 58/2016., 85/2017).

Odredbe članka 19. ove Odluke na odgovarajući se način primjenjuju i na rješenje o komunalnom doprinosu donesena na temelju Odluke o komunalnom doprinosu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 49/2012., 72/2013., 27/2014., 58/2016., 85/2017), ako to obveznik komunalnog doprinosa odnosno investitor zatraži u roku od godine dana od dana stupanja na snagu Zakona o komunalnom gospodarstvu (NN br. 68/2018.)

Članak 22.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom vjesniku Varaždinske županije.

KLASA:

URBROJ:

Martijanec, _____ 2019.

PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ODLUKE O KOMUNALNOM DOPRINOSU

1. PRAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Pravni temelj za donošenje ove Odluke je članak 78. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18) i članak 31. Statuta Općine Martijanec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 10/13, 24/13 i 18/18).

2. OCJENA STANJA I TEMELJNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ODLUKOM

Hrvatski sabor RH je na sjednici održanoj dana 13. srpnja 2018. godine donio novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ 68/18 – dalje u tekstu: Zakon) koji je stupio na snagu 04. kolovoza 2018. godine.

Odredbom članka 130. stavkom 1. Zakona, propisano je da će jedinica lokalne samouprave donijeti odluku o komunalnom doprinosu iz članka 78. stavka 1. Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Na temelju odredbe članka 78. stavka 1. Zakona, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave, način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa, opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Sukladno gore navedenom, Općina Martijanec dužna je donijeti Odluku o komunalnom doprinosu (u daljnjem tekstu: Odluka) radi usklađivanja sa novim Zakonom koji je stupio na snagu dana 04. kolovoza 2018. godine.

Predloženom Odlukom uređuje se:

- visina komunalnog doprinosa na području Općine Martijanec , po zonama i namjeni utroška komunalnog doprinosa, glava III Odluke ,
- područja zona za plaćanje komunalnog doprinosa u Općini Martijanec , glava II Odluke,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa utvrđena po m³ građevine za pojedine zone, glava II Odluke,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa, glava IV Odluke,
- uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, glava V Odluke

Radi poticanja gradnje energetski učinkovitih objekata donose se poticajne mjere određene člancima 13. i 14. , oslobađanje plaćanja komunalnog doprinosa radi rješavanja vlastitog stambenog pitanja fizičke osobe starosti do 40 godina koje građenjem ili ozakonjenjem prve nekretnine u svom vlasništvu smještene na području Općine Martijanec, članak 12., a člankom 23. Određuje se da postupci donošenja rješenja o komunalnom doprinosu započeti po Odluci o komunalnom doprinosu (Službeni vjesnik 49/2012., 72/2013., 27/2014., 58/2016., 85/2017) do dana stupanja na snagu ove Odluke, dovršit će se prema odredbama te Odluke.

Donošenjem predložene Odluke o komunalnom doprinosu, područja zona za plaćanje komunalnog doprinosa, te jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama se ne mijenjaju pa u konačnosti ne dolazi do povećanja visine komunalnog doprinosa za obveznike plaćanja istog, već on ostaje isti kao i do sada.

3. OBRAZLOŽENJE POTREBE OSIGURANJA FINANCIJSKIH SREDSTAVA

Provedba ove Odluke ne zahtijeva osiguranje financijskih sredstava u Proračunu.