PRIJEDLOG

REPUBLIKA HRVATSKA

VARAŽDINSKA ŽUPANIJA

OPĆINA MARTIJANEC

OPĆINSKO VIJEĆE

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE MARTIJANEC

ZA RAZDOBLJE OD 2024. DO 2027. GODINE

Martijanec, prosinac 2023

PRIJEDLOG

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne  
novine“, broj 82/15, 118/18), članka 54., 55., 56. i 57. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21) i članka 31. Statuta Općine Martijanec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 10/13, 24/13, 18/18, 09/20, 14/21 i 14/23) **Općinsko vijeće Općine Martijanec na 20. sjednici održanoj dana 20. prosinca 2023. godine, donosi**

**Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite** Općine Martijanec

**za razdoblje od 2024. do 2027. godine**

1. UVOD

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Martijanec za razdoblje od 2024. do 2027. godine (u nastavku: Smjernice) definiraju se pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine i to na svim segmentima sustava civilne zaštite.

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Općina Martijanec organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Općina je dužna jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na svom području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene Procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Općina Martijanec za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa organizira sudjelovanje volontera radi provođenja određenih mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i posebnih propisa.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Općine Martijanec provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Općine Martijanec,
2. Vatrogasna zajednica općine Martijanec,
3. Gradsko društvo Crvenog križa Ludbreg,
4. Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – stanica Varaždin,
5. Udruge građana,
6. Povjerenici civilne zaštite Općine Martijanec,
7. Koordinatori na lokaciji,
8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite.
9. **PLANSKA DOKUMENTACIJA**

Općinsko vijeće Općine Martijanec donijelo je 2. studenoga 2017. godine Procjenu rizika od velikih nesreća za područje Općine Martijanec (u daljnjem tekstu: Procjena), Klasa: 810-01/17-01/1, Urbroj: 2186/19-01-17-4. U skladu s objektivnim potrebama isti je akt ažuriran Odlukom o donošenju Dopuna i ažuriranju Procjene rizika od velikih nesreća na području Općine Martijanec, donijetom od strane Općinskog vijeća Općine Martijanec 28. ožujka 2019. godine, Klasa: 810-01/19-01/4, Urbroj: 2186/19-01-19-1. Spomenuti dokument doživio je svoje posljednje promjene 2021. godine, donošenjem Odluke o donošenju revizije Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Martijanec – Revizija I – 3/2021, usvojene od strane Općinskog vijeća na sjednici održanoj 22.-24. ožujka 2021. godine, Klasa: 810-01/21-01/4, Urbroj: 2186/19-01-21-1, od 24. ožujka 2021. godine.

Nakon donošenja Procjene rizika, potrebno je izraditi Plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite s vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i s ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Plan djelovanja civilne zaštite Općine Martijanec na temelju gore navedene Procjene donesen je Odlukom općinskog načelnika Klasa: 810-01/19-01/7, Urbroj: 2186/19-02-19-2, od 1. lipnja 2019. godine. Donošenje novog revidiranog Plana djelovanja civilne zaštite za područje Općine Martijanec planirano je za početak 2024. godine, s obzirom da je nova odluka vezana uz utvrđivanje pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Martijanec usvojena nekoliko dana prije izrade ovog dokumenta odnosno analize.

Na prijedlog Općinskog načelnika Općinsko vijeće:

* u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja Godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te Smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine;
* donosi Procjenu rizika od velikih nesreća;
* donosi Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite;
* donosi Odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite;
* osigurava financijska sredstva za izvršavanje Odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Općinski načelnik provodi sljedeće zadaće:

* donosi Odluku o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine;
* donosi plan djelovanja civilne zaštite;
* donosi plan vježbi civilne zaštite.

Na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Općinu Martijanec potrebno je u roku od 6 mjeseci donijeti Plan djelovanja civilne zaštite Općine Martijanec te ga uskladiti s Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja.

# **OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

1. **Stožer civilne zaštite Općine Martijanec**

Stožer civilne zaštite Općine Martijanec (u daljnjem tekstu: Stožer) osnovan je Odlukom o osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Martijanec, Klasa: 810-01/21-01/6, Urbroj: 2186/19-03-21-1 od 21. lipnja 2021. godine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 63/21).

Sastav Stožera doživio je promjene sastava 2022. godine, prvo Odlukom o izmjeni Odluke o osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Martijanec, Klasa: 810-01/21-01/6, Urbroj: 2186-19-02-21-3 od 20. listopada 2022. godine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 63/21), a potom Odlukom i izmjeni Odluke o osnivanju Stožera civilne zaštite Općine Martijanec, Klasa: 810-01/21-01/6, Urbroj: 2186-19-02-21-4 od 8. studenoga 2022. godine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 103/22).

Stožer civilne zaštite je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama. Stožer obavlja poslove prikupljanja informacija, ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na području Općine Martijanec, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti te predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

U proteklom razdoblju Stožer je potvrdio opravdanost svoga postojanja i iskazao sposobnost učinkovitog operativnog djelovanja u svim kriznim situacijama. Upravo iz toga razloga, Stožer će i u narednom razdoblju u slučaju pojave bilo kakvog izvanrednog događaja koji prijeti nastankom velike nesreće ili katastrofe, poduzeti sve potrebne mjere, kako bi se zaštitili životi, zdravlje i imovina stanovnika Općine Martijanec.

Da bi sustav civilne zaštite na našem području bio spreman odgovoriti svim potencijalnim prijetnjama i izazovima, potrebno je razdoblju od 2020. do 2023. godine provesti sljedeće mjere i aktivnosti:

1. provoditi sustavnu edukaciju članova Stožera civilne zaštite Općine Martijanec te vatrogasnog zapovjedništva;
2. provoditi pokazne vježbe kako bi se provjerila spremnost sustava za odgovor na sve potencijalne ugroze te uklonili uočeni nedostaci;
3. nastaviti razvijanje sustava radio veza u kriznim situacijama, za potrebe operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Općine Martijanec;
4. nastaviti kvalitetnu suradnju sa susjednim jedinicama lokalne samouprave u području civilne zaštite, kako bi se postiglo sinkronizirano djelovanje susjednih jedinica lokalne samouprave u slučaju nastanka nesreća, velikih nesreća ili katastrofa;
5. aplicirati u programima za prekograničnu suradnju Europske unije i osigurati sredstva za daljnju izgradnju sustava civilne zaštite;
6. intenzivirati suradnju sa svim relevantnim institucijama na regionalnoj i državnoj razini.

Stožer civilne zaštite Općine Martijanec treba održati najmanje 2 sjednice godišnje, u skladu s vlastitim Poslovnikom, kako slijedi:

- uoči održavanja godišnje vježbe svih sastavnica vlastitog sustava civilne zaštite,

- koncem godine radi razmatranja i analize stanja sustava civilne zaštite te određivanja smjernica i plana razvoja sustava civilne zaštite, a uoči donošenja Proračuna Općine.

1. **Operativne snage vatrogastva**

Vatrogasne snage temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite Općine Martijanec u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Procjenom ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije Općine Martijanec te Planom zaštite od požara Općine Martijanec razrađeni su resursi, postupanja i obaveze glede sustava zaštite od požara za područje Općine, u okviru čega je prikazan stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi, odnosno dobrovoljnih vatrogasnih društava te njihova područja djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara.

Vatrogastvo je u Općini trenutno najjača, najbrojnija i najoperativnija snaga u sustavu civilne zaštite. Vatrogasna zajednica općine Martijanec krovna je vatrogasna organizacija koja objedinjuje vatrogasnu djelatnost na području Općine Martijanec. Istu čini 7 dobrovoljnih vatrogasnih društava. Najopremljenije i najosposobljenije je “središnje” Dobrovoljno vatrogasno društvo Martijanec. Da bi isto održalo najvišu razinu operativne spremnosti, nužno je nastaviti sustavno ulaganje u edukaciju i opremanje iste, kao i ostalih šest dobrovoljnih vatrogasnih društava.

U okviru financijskih mogućnosti potrebno je razvijati djelatnosti dobrovoljnih vatrogasnih društava kao najbrojnijih i najrasprostranjenijih vatrogasnih postrojbi na području županije. Treba napomenuti da vatrogasne postrojbe na području općine obave godišnje u prosjeku oko 15 intervencije od čega su oko 30% požarne, dok su ostalo tehničke i druge vrste intervencija.

Pored svoje primarne funkcije, dobrovoljna vatrogasna društva ostvaruju i čitav niz drugih funkcija značajnih za skladno funkcioniranje šire društvene zajednice i često su glavni nositelji društvenog života u manjim sredinama te je stoga daljnji razvoj navedenih društava još značajniji.

Kako bi se materijalno-tehnička opremljenost i stručna osposobljenost pripadnika vatrogasnih postrojbi podigla na višu razinu potrebno je (kroz suradnju Općine Martijanec, općinske vatrogasne zajednice i vatrogasnih postrojbi) u promatranom razdoblju provesti sljedeće aktivnosti:

1. provoditi preventivne mjere zaštite od požara (osobito tijekom ljetnih mjeseci, u sezoni žetvenih radova kao i u drugim razdobljima u godini u kojima postoji povećana opasnost od nastanka požara);
2. educirati lokalno stanovništvo o opasnostima i negativnim učincima požara;
3. nastaviti opremanje vatrogasnih postrojbi novim materijalno-tehničkim sredstvima, u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničkih sredstava i opreme;
4. provoditi stalna stručna osposobljavanja i usavršavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom tečajeva, seminara i pokaznih vježbi;
5. kontinuirano provoditi stručnu suradnju s vatrogasnim zajednicama gradova i općina, dobrovoljnim vatrogasnim društavima i javnim vatrogasnim postrojbama na području Varaždinske županije u cilju ostvarivanja zajedničkih zadaća i unaprjeđenja operativne sposobnosti svih vatrogasnih postrojbi;
6. intenzivirati suradnju vatrogasnih postrojbi na području Općine Martijanec i drugih gospodarskih subjekata, ustanova i udruga koji se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u slučaju nastanka nesreće, velike nesreće ili katastrofe;
7. za svaku godinu donijeti Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara za područje Općine Martijanec te izraditi pripadajuća izvješća;
8. za svaku godinu izraditi Program rada i Financijski plan Vatrogasne zajednice općine Martijanec.
9. **Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja**

Temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i kao takve izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite.

Hrvatska gorska služba spašavanja je udruga od javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći na nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Općina Martijanec je zaključila Sporazum o suradnji s Hrvatskom gorskom službom spašavanja, stanicom Varaždin te će i u nadolazećem razdoblju nastaviti sufinancirati redovite djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja, stanice Varaždin u okvirima određenim navedenim Sporazumom.

1. **Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa**

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa su temeljna operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i planovima donesenih na temelju posebnog propisa kojim se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa, odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i Državnom planu djelovanja civilne zaštite.

Kao jedna od zadaća civilne zaštite i Društva je osposobljavanje članstva i građana za njihovu samozaštitnu funkciju u velikim nesrećama i katastrofama te drugim izvanrednim situacijama, kao i ustrojavanje, obučavanje i opremanje ekipa prve pomoći za izvršenje zadaća u mjerama i aktivnostima civilne zaštite.

U skladu s navedenim Općina Martijanec će nastaviti sufinancirati rad Gradskog društvo Crvenog križa Ludbreg sukladno važećim propisima.

1. **Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru svoje redovne djelatnosti**

Službe i pravne osobe koje se nekim oblikom poslova civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti jedan su od nositelja sustava civilne zaštite. U najširem smislu riječi ovdje možemo uključiti sve gospodarske subjekte koji svojim ljudskim, materijalno-tehničkim ili smještajnim kapacitetima mogu pomoći učinkovitoj provedbi aktivnosti civilne zaštite (prijevozničke, građevinske, ugostiteljsko-turističke i druge pravne subjekte).

U lipnju 2021. godine na snagu je stupio Pravilnik o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (“Narodne novine”, broj 66/21) kojim je određeno da čelnik središnjeg tijela državne uprave i predstavničko tijelo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odlukom određuju pravne osobe i njihove kapacitete ili samo dio kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Sukladno tome, Općinsko vijeće Općine Martijanec je 29. studenoga 2023. godine temeljem donijete Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine Martijanec donijelo novu Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Martijanec, Klasa: 240-05/23-01/3, Urbroj: 2186-19-01-23-3.

Ovom Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine Martijanec su određene pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite kojima će općinski načelnik, u slučaju neposredne prijetnje od nastanka velike nesreće ili katastrofe, dati određene zadaće.

Imajući u vidu sve navedeno, Općina će i u narednom četverogodišnjem razdoblju nastaviti i proširiti suradnju sa službama i pravnim osobama koje se poslovima civilne zaštite bave u okviru svoje redovne djelatnosti, kako bi se osiguralo njihovo koordinirano djelovanje u eventualnim izvanrednim situacijama.

1. **Udruge građana od interesa za sustav civilne zaštite**

Člankom 20. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (“Narodne novine”, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određeno je da su udruge građana operativna snaga koja provodi mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite. Udruge kao takve daju izniman doprinos učinkovitom funkcioniranju sustava civilne zaštite.

Općina Martijanec je u proteklom razdoblju učinila brojne korake kako bi jasnije definirala značaj i funkciju udruga građana u daljnjoj izgradnji sustava civilne zaštite na našem području.

Temeljem navedenog, Općina Martijanec će u Smjernicama promatranom razdoblju:

1. provoditi terenske vježbe kako bi se kontinuirano provjeravala funkcionalnost sustava veze operativnih snaga civilne zaštite i otklonili eventualni nedostaci;
2. razvijati i unaprjeđivati sustav uzbunjivanja u slučaju nesreća ili katastrofa.
3. **Postrojbe i povjerenici civilne zaštite Općine**

Općina je donijela Odluku o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene Općine Martijanec, Klasa: 810-06/10-02/1, Urbroj: 2186/19-01-10-01 od 28. prosinca 2010. godine, koja je bila u skladu sa člankom 17., st. 1., alineja 4. Zakona o sustavu civilne zaštite te člankom 3. Pravilnika o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje („Narodne novine“, broj: 111/07). Postrojba je brojila 23 pripadnika, što je bilo u skladu s tada važećom Procjeni ugroženosti Općine Martijanec. Smotra postrojbe civilne zaštite je održana 2011. godine. Mobilizacijski pozivi su bili napisani, redovito ažurirani te u jednom primjerku istih dostavljeni PUZS-u Varaždin.

Općinski načelnik sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 3. Zakona o sustavu civilne zaštite prema Općinskom vijeću Općine Martijanec nije pripremio i dostavio prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite, već je u skladu sa svojim ovlastima, kao i utvrđenim intenzitetima rizika u Procjeni rizika od velikih nesreća za Općinu Martijanec, Općinskom vijeću predložio ukidanje spomenutog Tima civilne zaštite opće namjene. Temeljem tog prijedloga Općinsko vijeće donijelo je 16. svibnja 2019. godine Odluku o stavljanju van snage Odluke o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene Općine Martijanec, Klasa: 810-01/19-01/6, Urbroj: 2186/19-01-19-01.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici imenovani su u skladu s člankom 34. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite i člankom 21. stavkom 1. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite, a temeljem odluke općinskog načelnika, Klasa: 810-05/22-01/1, Urbroj: 2186-19-02-22-01od 19. prosinca 2022. godine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 127/22). Na području Općine Martijanec imenovano je 15 povjerenika civilne zaštite te svaki od njih ima svog zamjenika.

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike potrebno je dodatno osposobljavati, opremiti i uvježbati.

Zadaća povjerenika i njegovog zamjenika je:

* sudjelovanje u pripremama građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađivanje provođenja mjera osobne i uzajamne zaštite;
* davanje obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite;
* sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite;
* organiziranje zaštite i spašavanja pripadnika ranjivih skupina;
* provjeravanje postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i obavještavanje inspekcije civilne zaštite o propustima.

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom razdoblju potrebno je:

* osposobiti, opremiti i uvježbati povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike;
* sukladno Planu vježbi uključiti povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike u organizirane pokazne vježbe.

1. **Koordinatori na lokaciji**

Koordinator na lokaciji procjenjuje nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te u suradnji sa Stožerom civilne zaštite Općine usklađuje djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje načelnik Stožera civilne zaštite Općine iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

1. **MJERE I AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE**
   * + 1. **Uzbunjivanje i obavješćivanje**

Sukladno Pravilniku o uzbunjivanju stanovništva, uzbunjivanje stanovništva i informiranje o vrsti i razmjerima ugroze u nadležnosti je Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva civilne zaštite, Područnog ureda civilne zaštite Varaždin.

Na području Općine postoje tri sirenska sustava za javno uzbunjivanje, odnosno po jedan sustav postavljen je na objektu društvenog doma u Martijancu, Slanju i Hrastovljanu (potonji svojim signalom pokriva mještane Hrastovljana, Čičkovine i Madaraševca).

Iako Općina nema obveze u razvijanju ovog sustava, osigurava se informiranost građana o stanju sustava za uzbunjivanje na području Općine, a Područni ured civilne zaštite Varaždin kontinuirano izvještava o stanju sustava uzbunjivanja i obavješćivanja.

Informiranost podrazumijeva analizu sustava uzbunjivanja na način da se:

* utvrdi stupanj tehničke opremljenosti sustava na cijelom području Općine,
* utvrde kritična mjesta gdje sustav uzbunjivanja nije u funkciji ili je u stanju koji ne omogućava pravovremeno upozoravanje stanovništva,
* obavijesti o planiranim ulaganjima u sustav u narednom razdoblju
* obavijeste vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škola, vrtić, sportska dvorana i sl.) na uspostavu i održavanje odgovarajućeg sustava uzbunjivanja građana te omogući povezivanje sustava sa Županijskim centrom 112.

U Općini se sustavno provode mjere dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te izdvajaju sredstva za njihovo provođenje.

* + - 1. **Edukacija stanovništva na području civilne zaštite**

U svrhu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete konstantno će se educirati stanovništvo na sljedeći način:

* provođenjem informiranja građana putem sredstava javnog informiranja,
* provođenjem informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
* prema postojećem kalendaru obilježavanjem svih datuma od značaja za civilnu zaštitu,
* prezentacijom rada redovnih snaga civilne zaštite,
* uvrštavanjem na web stranicu Općine dijelova Plana civilne zaštite, korisnih za informiranje građana o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i svih ostalih informacija koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti građana u djelovanje cjelokupnog sustava civilne zaštite.
  + - 1. **Planiranje korištenja prostora**

Zahtjevi sustava civilne zaštite u području prostornog uređenja znače preventivne aktivnosti i mjere koje moraju sadržavati dokumenti prostornog uređenja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Zahtjevi sustava civilne zaštite na području Općine sastavni su dio Prostornog plana Općine Martijanec.

U slučaju da u promatranom razdoblju Općina donosi Izmjene i dopune prostornog plana uređenja Općine, u tekstualnom i grafičkom dijelu svih planova koji će se donositi, definirat će se sve mjere civilne zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i zahtjevima Područnog ureda civilne zaštite Varaždin.

Navedene mjere civilne zaštite u prostornom planiranju definiraju se s ciljem preventivnog djelovanja u prostoru u cilju smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko tehnoloških nesreća.

1. **FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE**

Sustav civilne zaštite na području Općine u skladu s člankom 70. i 72. Zakona o sustavu civilne zaštite financira se iz Proračuna Općine.

Ova se sredstva u Proračunu planiraju analitički – prema segmentima sustava civilne zaštite.

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Slijedom rečenog potrebno je osigurati financijska sredstva za:

* vatrogasne snage imajući u vidu odredbe Zakona o vatrogastvu,
* postrojbe i povjerenike civilne zaštite (opremanje i osposobljavanje),
* Gradsko društvo Crvenog križa Ludbreg i Hrvatsku gorska služba spašavanja – Stanicu Varaždin,
* udruge od značaja za sustav civilne zaštite
* unapređenje sustava civilne zaštite (edukacija, intelektualne usluge, vježbe),
* naknade za privremeno oduzete pokretnine radi provođenja mjera civilne zaštite.

1. **ZAKLJUČAK**

Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzoraka i posljedica katastrofa.

Općina Martijanec u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom, uređuje, planira, organizira, financira i provodi civilnu zaštitu.

Razvijen i usklađen sustav civilne zaštite u mogućnosti je odgovoriti na raznolike prijetnje i ugroze koje se mogu javiti i ugroziti živote građana i uništiti stečena materijalna dobra. Dobra povezanost svih subjekata civilne zaštite doprinosi njegovoj učinkovitosti, ali doprinosi i racionalnom trošenju financijskih sredstava iz proračuna.

Dugi niz godina sustav civilne zaštite bio je sustavno zanemarivan na državnoj razini, koja je takav odnos djelomično prenijela i na područje Općine Martijanec.

Polazeći od ovakvog stanja potrebno je dulje vremensko razdoblje da se sustav civilne zaštite dovede u stanje pune spremnosti za provedbu obimnih i složenih mjera civilne zaštite.

Pregled planiranih i provedenih aktivnosti sustava civilne zaštite na području Općine Martijanec prikazan je tablicom 1.

Ove Smjernice stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Općine Martijanec“.

KLASA:

URBROJ:

U Martijancu, 20. prosinca 2023.

PREDSJEDNIK OPĆINSKOG VIJEĆA

Stjepan Golubić, ing.

**Tablica 1.** Pregled konkretnih koraka i potrebnih mjera za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine Martijanec

| **RED. BR.** | **AKTIVNOSTI** | | **ROK**  **PROVEDBE** | **PROVEDENO** | **NOSITELJ** | **NAPOMENA** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Analiza stanja sustava civilne zaštite na području Općine (godišnja) | | jednom godišnje, u vrijeme donošenja Proračuna | za 2022. | Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika |  |
|  | Plan razvoja sustava civilne zaštite na području Općine s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje (godišnji) | | jednom godišnje, u vrijeme donošenja Proračuna | za 2023. | Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika |  |
|  | Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine | | jednom u 4 godine | da | Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika |  |
|  | Donošenje Odluke o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Općine | | ažuriranje po potrebi | da | Općinski načelnik |  |
|  | Procjena rizika od velikih nesreća za područje Općine | | u roku određenom Zakonom | da | Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika | izrada najmanje jednom u tri godine |
|  | Plan djelovanja civilne zaštite na području Općine | | 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća | djelomično | Općinski načelnik | kontinuirano jednom godišnje i po potrebi ažurirati |
|  | Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Općine | | 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća | da | Općinsko vijeće na prijedlog Općinskog načelnika | uskladiti s Procjenom rizika |
|  | Donošenje odluke o ukidanju postrojbe civilne zaštite opće namjene Općine | | po donošenju Procjene rizika | da | Općinsko vijeće | potrebno radi usklađivanja s Procjenom rizika |
|  | Stožer civilne zaštite | Imenovanje | po donošenju osnovnih akata | da | Općinski načelnik |  |
| Poslovnik o radu Stožera | po donošenju osnovnih akata | da |
| Osposobljavanje članova | po donošenju osnovnih akata | da |
| Plan pozivanja i aktiviranja | po donošenju osnovnih akata | da |
| Održavanje sjednice | po donošenju osnovnih akata | da | najmanje dvaput godišnje |
|  | Povjerenici i zamjenici povjerenika CZ | Imenovanje povjerenika i njihovih zamjenika | po donošenju osnovnih akata | da | Općinski načelnik | ažurirati i uskladiti s Procjenom rizika |
| Osposobljavanje povjerenika i njihovih zamjenika | kontinuirano | da | Ovlaštena obrazovna ustanova |  |
|  | Osiguravanje uvjeta za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Općine | | kontinuirano | djelomično | Načelnik Stožera CZ | ažurirati |
|  | Osiguravanje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te provedbu zadaća u smislu drugih mjera CZ u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša | | kontinuirano | djelomično | Načelnik Stožera CZ |  |
|  | Utvrđivanje dužnosti postrojbi CZ, usklađivanje podataka u sustav civilne zaštite, zaduživanje osobnom opremom, provedba smotri te njihovo upućivanje na osposobljavanje i vježbe | | kontinuirano | nije primjenjivo | Povjerenik civilne zaštite | postrojba CZ opće namjene je ukinuta |
|  | Osposobljavanje općinskog načelnika za obavljanje poslova civilne zaštite | | u roku od šest mjeseci od stupanja na dužnost | da | Ravnateljstvo CZ prema Programu osposobljavanja |  |
|  | Vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga na području Općine | | kontinuirano | djelomično | Povjerenik civilne zaštite |  |
|  | Određivanje koordinatora na lokaciji sukladno specifičnostima izvanrednog događaja | | kontinuirano | po potrebi | određuje ga načelnik Stožera CZ iz redova operativnih snaga sustava CZ |  |
|  | Vođenje evidencije pripadnika snaga civilne zaštite na svom području | | kontinuirano | djelomično | Povjerenik civilne zaštite |  |
|  | Plan vježbi civilne zaštite na području Općine | | jednom godišnje | da | Općinski načelnik |  |
|  | Plan nabave uključujući materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite | | jednom godišnje | da | Općinski načelnik |  |
|  | Odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite | | kontinuirano | da | Općinsko vijeće | za svaku  proračunsku godinu |
|  | Osiguravanje proračunskih sredstava za pozivanje, raspored, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava CZ sukladno Smjernicama i Planu razvoja sustava CZ Općine | | jednom godišnje | da | Općinsko vijeće | za svaku  proračunsku godinu |
|  | Osiguravanje proračunskih sredstava za provedbu mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite | | jednom godišnje | da | Općinsko vijeće | za svaku  proračunsku godinu |

OBRAZLOŽENJE UZ

prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Martijanec za razdoblje od 2024. do 2027. godine

PRAVNI TEMELJ

Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Člankom 31. Statuta Općine Martijanec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 10/13, 24/13, 18/18, 09/20, 14/21 i 14/23) Općinsko vijeće Općine Martijanec donosi opće i druge akte kojim uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Općine Martijanec.

RAZLOZI UPUĆIVANJA PRIJEDLOGA

Smjernicama se utvrđuje smjer kretanja i razvoj sustava civilne zaštite, gdje se u kratkoročnom planu smjernice odnose na realizaciju plana civilne zaštite kao temeljne podloge daljnjeg funkcioniranja, a dugoročno kao kontinuirani i kreativni proces u smislu planiranja, osposobljavanja, uvježbavanja, aktiviranja i drugih aktivnosti u razdoblju od 2024. do 2027.godine.

SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKLJUČKA I NAČIN NJIHOVA OSIGURANJA

Za provedbu ovih smjernica nisu potrebita financijska sredstva iz Proračuna Općine Martijanec.